

ПОВІДОМЛЕННЯ

про намір укласти договір
(під час застосування переговорної процедури)
UA-2021-03-26-004697-a

Найменування замовника:	Державна податкова служба України
Категорія замовника:	Орган державної влади, місцевого самоврядування або правоохоронний орган
Ідентифікаційний код замовника в ЄДР:	43005393
Місцезнаходження замовника:	04053, Україна, м. Київ, Київ, Площа Львівська, 8
Вид предмета закупівлі:	Послуги
Назва предмета закупівлі:	Послуги телекомунікацій для забезпечення роботи каналів зв'язку Відомчої телекомунікаційної мережі ДПС
Код за Єдиним закупівельним словником:	ДК 021:2015:64210000-1: Послуги телефонного зв'язку та передачі даних

Назва номенклатурної позиції предмета закупівлі	Код згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі	Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг	Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг	Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг
Послуги телекомунікацій для забезпечення роботи каналів зв'язку Відомчої телекомунікаційної мережі ДПС	ДК 021:2015:64210000-1 — Послуги телефонного зв'язку та передачі даних	1 послуга	04053, Україна, м. Київ, м. Київ, Мережа замовника	від 18 березня 2021 до 31 грудня 2021

Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків):

Подія	Опис	Тип оплати	Період, (днів)	Тип днів	Розмір оплати, (%)
Надання послуг	Післяплата	Післяплата	10	Банківські	100

Джерело фінансування закупівлі:

Джерело фінансування закупівлі	Опис	Сума
Державний бюджет України		18050112 UAH

Інформація про учасника (учасників):

Найменування постачальника товарів, виконавця робіт чи надавача послуг	Ідентифікаційний код учасника в ЄДР або реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті) постачальника товарів, виконавця робіт чи надавача послуг	Місцезнаходження та контактні номери телефонів учасника (учасників), з яким (якими) проведено переговори	Узгоджена ціна пропозиції учасника процедури закупівлі
Приватне акціонерне товариство «ДАТАГРУП»	31720260	03057, Україна, м. Київ, м. Київ, вул. Смоленська, 31-33 (044) 538 00 08	18 050 112 УАН з ПДВ

Умова застосування переговорної процедури закупівлі відповідно до частини другої статті 40 Закону України “Про публічні закупівлі”

Відсутність конкуренції з технічних причин

Обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі з посиланням на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування переговорної процедури закупівлі

Державна податкова служба України (далі - ДПС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якої спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і яка реалізує державну податкову політику, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування. Відповідно до Положення про ДПС, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 березня 2019 року № 227 (далі - Положення), основними завданнями ДПС є реалізація державної податкової політики, здійснення в межах повноважень, передбачених законом, контролю за надходженням до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів, платежів, державної політики у сфері контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, пального, державної політики з адміністрування єдиного внеску, державної політики у сфері контролю за своєчасністю здійснення розрахунків в іноземній валюті в установленій законом строк, дотриманням порядку проведення готівкових розрахунків за товари (послуги), проведення розрахункових операцій, а також за наявністю ліцензій на провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню відповідно до закону. Реалізація політики у визначних сферах ДПС лежить в площині завдань інформатизації органів публічної влади, встановлених Законом України «Про Національну програму інформатизації». Головною метою Національної програми інформатизації стаття 5 визначає створення необхідних умов для забезпечення громадян та суспільства своєчасною, достовірною та повною інформацією шляхом широкого використання інформаційних технологій, забезпечення інформаційної безпеки держави. З метою забезпечення реалізації державної політики в ДПС функціонують інформаційно-телекомунікаційні системи (далі - ІТС) «Податковий блок» та «Система електронного

документообігу», які було введено в експлуатацію 24 грудня 2012 року. Робота ІТС «Податковий блок» та «Системи електронного документообігу» направлена на введення, централізовану обробку та зберігання податкової інформації, надання актуальних і достовірних даних, надання адміністративних послуг платникам, забезпечення взаємодії з інформаційними системами державних органів відповідно до законодавства України та інформаційних потреб платників податків через ІТС «Електронний кабінет». ІТС «Електронний кабінет» – портал ДПС для платників податків, пов'язаний з ІТС «Податковий блок», який надає їм доступ до своїх податкових облікових записів і своєї податкової інформації та забезпечує надання електронних сервісів. Окремим структурним елементом ІТС «Податковий блок» та «Системи електронного документообігу» є Відомча телекомунікаційна мережа (далі – ВТМ), яка об'єднує всі територіальні органи ДПС та налічує понад 400 точок підключення. У експертному висновку від 11.03.2021 № 005-АНО/21 науково-правового дослідження Державного підприємства «Інформаційні судові системи» відокремленого структурного підрозділу «Центр судової експертизи та експертних досліджень» у Державній Судовій Адміністрації України зазначено, що для організації каналів передачі даних Відомчої телекомунікаційної мережі (далі – ВТМ), ДПС отримує послуги від оператора з надання послуг телекомунікацій – ПрАТ «ДАТАГРУП» (далі – Оператор). Від стабільної працездатності та безперервної роботи каналів передачі даних, їх технічного обслуговування та операторського адміністрування (послуг телекомунікацій), які надаються ПрАТ «ДАТАГРУП», залежить: □ забезпечення інформаційного обміну територіальних підрозділів ДПС з центральним апаратом ДПС; □ он-лайн доступ всіх співробітників територіальних підрозділів ДПС до електронних ресурсів ДПС центрального рівня, які забезпечують автоматизацію функцій та процедур надання адміністративних послуг платникам податків; □ ефективність та стабільність функціонування ІТ-інфраструктури ДПС; □ повнота оперативної інформації, що надається до Міністерства фінансів України та Кабінету Міністрів України; □ функціонування системи відеоконференцзв'язку (оперативне проведення апаратних та інших нарад ДПС). На даний час Оператор володіє власною міжміською волоконно-оптичною мережею загальною довжиною понад 27 тисяч кілометрів, протяжність внутрішньоміських волоконо-оптичних мереж на сьогодні становить понад 6,5 тис. км, для кінцевих користувачів Оператор має 30 офісів по всій країні. У мережі понад 1 000 вузлів зв'язку, з'єднаних за допомогою відмовостійкої топології. Побудовані мережі дозволяють оптимізувати технологічний процес завдяки високій швидкості передачі інформації. Для оперативного вирішення у найкоротший термін питань з надання послуг та усунення аварійних ситуацій Оператор має обласні і регіональні філії по Україні, також в цілодобовому режимі функціонує власна служба технічної підтримки та аварійні бригади, які забезпечені автотранспортом, запасними частинами та комплектуючими. Станом на сьогодні загальна чисельність співробітників Оператора складає близько 1,5 тис. працівників. Оператор активно співпрацює з національними силовими структурами, такими як Міністерство внутрішніх справ України, Державна прикордонна служба України, Міністерство оборони України, Міністерство з надзвичайних ситуацій України, Служба безпеки України, Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України тощо. Оператор має систему централізованого моніторингу завантаженості, працездатності, інших якісних характеристик каналів передачі даних, та, у разі необхідності, може надавати ці відомості Замовнику. Оператор має Сертифікат менеджменту інформаційної безпеки ISO/IEC 27001:2013 що підтверджує інформаційну безпеку Оператора та каналів зв'язку що він надає, а також здійснює постійну оцінку інформаційних ризиків та ризик-менеджменту. Оператор забезпечує такі принципові технічні вимоги, як: – побудова каналів передачі даних для ВТМ ДПС з використанням технології L2MPLS FullMesh, яка забезпечує прямий зв'язок між всіма підрозділами ДПС (кожний з кожним) на другому рівні еталонної моделі OSI. Використання такої технології необхідне для функціонування технології DMVPN, що використовується в ДПС. Технологія L2MPLS унеможливує втручання оператора у маршрутизацію трафіку ДПС (у оператора відсутня інформація щодо мереж ДПС). Інші оператори надають послуги або за технологією L3VPN (оператор приймає участь у маршрутизації трафіку та володіє інформацією про мережі, що використовує Замовник), або L2 точка – точка (віддалені підрозділи мають можливість взаємодіяти між собою виключно через центральний вузол Замовника); – надання у

безоплатну оренду кінцевого мережевого обладнання (граничних маршрутизаторів та медіаконверторів); - резервування телекомунікаційних послуг альтернативними каналами зв'язку з використанням іншого фізичного середовища; - відокремлення ВТМ від інших телекомунікаційних мереж, у тому числі і мережі Інтернет; - унеможливлення доступу до інформації, що передається каналами передачі даних ВТМ оператору та іншими особами за рахунок технології, що використовується; - організація управління ВТМ та контролю за її роботою безпосередньо фахівцями ДПС; - забезпечення налаштування (переналаштування) всієї мережі в цілому (у рамках надання телекомунікаційних послуг); - постійний контроль та підтримку працездатності і необхідної функціональності всіх вузлів доступу мережі Оператора, дистанційне конфігурування обладнання вузлів у разі виникнення збоїв у роботі системи, її модернізацію або зміну параметрів у складі мережі передавання даних на умовах відповідальності від LAN-порту абонентського маршрутизатора до LAN-порту абонентського маршрутизатора; - надання консультативної та практичної допомоги з питань розвитку і модернізації ВТМ. Подальша модернізація діючої ВТМ передбачає розвиток мережі обміну даними (трафіком), заміну діючого активного мережевого обладнання на більш потужні версії, розширення смуг каналів мережі та надання додаткових сервісів для усіх підрозділів, що підключені до мережі обміну голосовим та відео трафіком; - встановлення, підключення та налаштування кінцевого мережевого обладнання Оператора, відповідно до вимог Замовника, на технічних майданчиках територіальних органів ДПС; - функціонування централізованої служби технічної підтримки надання телекомунікаційних послуг, що працює без святкових та вихідних днів у цілодобовому режимі (24/7/365); - наявність виділеного фахівця рівня спеціаліст або професіонал в галузі мереж Cisco для надання консультативної та практичної допомоги з питань адміністрування телекомунікаційного обладнання з можливістю прибуття на технічний майданчик Замовника протягом однієї години; - наявність виділеного фахівця у галузі інформаційної безпеки для надання консультативної та практичної допомоги з питань моніторингу та аналізу в реальному часі подій безпеки щодо функціонування комп'ютерних мереж з можливістю прибуття на технічний майданчик Замовника; - надання консультативної та практичної допомоги з питань підтримки, налаштування та відновлення після збоїв працездатності комп'ютерних мереж включно з усіма пасивними та активні компоненти для створення середовища передачі інформації з можливістю прибуття на технічний майданчик Замовника фахівців необхідного рівня підготовки. Оператор за вимогою Замовника може забезпечити резервування каналів передачі даних за допомогою супутникових каналів зв'язку. На сьогоднішній день ПрАТ «ДАТАГРУП» - єдиний в Україні оператор супутникового зв'язку, який, у разі необхідності, може, як заздалегідь, так і у найкоротші терміни, забезпечити резервування існуючих наземних каналів передачі даних у випадку форс-мажорних обставин на об'єктах ДПС. ПрАТ «ДАТАГРУП» має діючу ліцензію на користування радіочастотним ресурсом України для радіо технології супутникового радіозв'язку на всю територію України у смузі радіочастот 27 500-31 000 МГц. З лютого 2006 року компанія ПрАТ «ДАТАГРУП» експлуатує два комплекси супутникового зв'язку виробництва Hughes Network System DirecWay HUB, перший з яких був встановлений у 2002 році. Кожен HUB складається з безлічі функціональних елементів, з обов'язковим резервуванням. Згідно наказу Адміністрації Держспецзв'язку № 275 від 17.05.2019 року ПрАТ «ДАТАГРУП» включено до переліку операторів Національної системи кондиційного зв'язку, згідно даного переліку ПрАТ «ДАТАГРУП» має право надавати послуги цифрових каналів конфіденційного зв'язку державним установам, підприємствам, службам, військовій частинам. Таким чином, ПрАТ «ДАТАГРУП» має всі необхідні матеріальні, трудові, організаційні та технологічні ресурси для безперервного надання послуг із забезпечення роботи каналів зв'язку ВТМ, її розвитку та модернізації в умовах стрімкого розвитку інформаційних та телекомунікаційних технологій. Зміна існуючого Оператора на іншого можливого оператора телекомунікацій призведе до: - перерви у функціонуванні ВТМ ДПС, що виникне у результаті переналаштування мережевого обладнання ДПС з одного Оператора на іншого (орієнтовний термін переналаштувань - понад 3 місяці); - невідповідності послуг, що надаються іншими операторами (незабезпечення сумісності різних протоколів та інтерфейсів каналів зв'язку і, як наслідок, можлива необхідність заміни обладнання на регіональних вузлах зв'язку); - погіршення

безпеки зв'язку та значне збільшення часу на відновлення, у разі порушення зв'язку, зумовлене залученням різних операторів (відсутність єдиної служби технічної підтримки, неможливість резервувати шляхи проходження інформації), що негативно вплине на надійність роботи ВТМ та безпеку передачі інформації; - повної зупинки процесів адміністрування та ведення обліку податків, зборів, платежів і надання електронних податкових сервісів; - збоїв надання оперативної інформації до Міністерства фінансів України та Кабінету Міністрів України; - додаткових разових витрат на оплату побудови ліній прив'язки до мережі нового оператора; - додаткових разових витрат на закупівлю кінцевого мережевого обладнання; - додаткових видатків і втрати раніше витрачених коштів на створення та підтримку телекомунікаційних каналів та обладнання. Неможливість отримання ДПС телекомунікаційних послуг (або перерва у наданні телекомунікаційних послуг) призведе до неможливості виконання своїх повноважень відповідно до Положення про ДПС, що безумовно негативно вплине на виконання дохідної частини Державного бюджету України у 2021 році. Наприкінці 2017 та на початку 2018 років Державна фіскальна служба України, правонаступником якої відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Державної податкової служби України та Державної митної служби України» від 18 грудня 2018 р. № 1200 є Державна податкова служба України, розміщувала оголошення про початок процедури відкритих торгів в електронній системі публічних закупівель «Ргогогго» за предметом: «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних» за кодом ДК 021:2015 - 64210000-1 (Послуги телекомунікаційні для забезпечення роботи каналів зв'язку Відомчої телекомунікаційної мережі ДФС України), оголошення UA-2017-12-01-000174-а та UA-2018-01-11-0001190-в відповідно, але пропозицію надавало тільки ПрАТ «ДАТАГРУП», через що Система обидва рази відміняла торги у зв'язку із допущенням до оцінки менше двох тендерних пропозицій та, як наслідок, з метою отримання безперервного отримання послуг ДФС у 2018 і 2019 роках та ДПС у 2020 році було застосовано переговорну процедуру закупівлі. Враховуючи викладене, на підставі абзацу четвертого пункту 2 частини другої статті 40 Закону, а саме: «відсутність конкуренції з технічних причин», мають місце підстави для застосування переговорної процедури закупівлі «Послуг телекомунікацій для забезпечення роботи каналів зв'язку Відомчої телекомунікаційної мережі ДПС» з ПрАТ «ДАТАГРУП».