

06 липня 2021
(дата)

Дата закінчення моніторингу: 06 липня 2021 року.

Предметом аналізу були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), оприлюднення інформації про закупівлю, повнота відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів, відповідність вимог тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), розгляд тендерних пропозицій, своєчасність укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, відповідність умов договору умовам тендерної пропозиції переможця. Під час моніторингу проаналізовані: річний план закупівель Військової частини Т0330 (далі – Замовник) на 2021 рік, оголошення про проведення відкритих торгів, тендерна документація від 02.04.2021 року, тендерна пропозиція переможця товариства з обмеженою відповідальністю «Житлоінвестбуд-ЛВ» (далі - ТОВ «Житлоінвестбуд-ЛВ»), протокол засідання тендерного комітету від 21.04.2021 року № 109, повідомлення про намір укласти договір від 21.04.2021 року, договір про закупівлю від 06.05.2021 року № 294, додаткова угода від 06.05.2021 року № 1. За результатами моніторингу повноти відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів встановлено, що на порушення вимог пункту 9 частини 2 статті 21 Закону опубліковане оголошення про проведення відкритих торгів не містить інформацію про вид та умови надання забезпечення тендерних пропозицій. За

результатами моніторингу відповідності вимог тендерної документації Замовника вимогам Закону установлено, що на порушення вимог частини 4 статті 23 Закону, технічна специфікація Замовника в тендерній документації (пункти 95, 100, 101, 111, 112, 208-210, 268, 270, 299, 300, 335, 337, 355-358, 413 Відомості обсягів робіт Додатку № 2 тендерної документації) містить посилання на конкретну торгову марку та виробника з виразом «або еквівалент», але без обґрунтування необхідності такого посилання. Також, моніторингом установлено, що на порушення вимог абзацу 1 частини 3 статті 22 Закону, Замовником у підпункті 1.10 пункту 1 розділу III тендерної документації встановлено умову щодо розрахунку I та III блоків загальновиробничих витрат при визначенні вартості виконаних робіт за усередненими показниками, що встановлюються Мінрегіоном, з урахуванням понижуючих коефіцієнтів $K=0,4123$ та $K=0,7821$, що суперечить пункту 6.2.6 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293 та пункту 4.3 ДСТУ-Н Б Д.1.1-3:2013 «Настанова щодо визначення загальновиробничих і адміністративних витрат та прибутку у вартості будівництва», затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.08.2013 № 405 (ДСТУ-Н Б Д.1.1-3:2013). Аналогічно, на порушення вимог абзацу 1 частини 3 статті 22 Закону, Замовником у підпункті 1.10 пункту 1 розділу III тендерної документації встановлено умову щодо врахування учасниками, при розрахунку договірної ціни, усередненого показника для визначення розміру адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій в розмірі 1,60 грн/люд.-год, тоді як згідно пункту 5.3 ДСТУ-Н Б Д.1.1-3:2013 передбачено, що у складі ціни пропозиції учасника адміністративні витрати визначаються підрядником на підставі обґрунтованої їх величини і структури, яка склалася у цій організації за попередній звітний період (рік). Крім того, моніторингом установлено, що на порушення вимог абзацу 1 частини 3 статті 22 Закону, Замовником у підпункті 1.10 пункту 1 розділу III тендерної документації встановлено умову, що розмір кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості об'єкта та рівень заробітної плати працівників (яка враховується в загальновиробничих витратах) для середнього розряду складності у будівництві 3,8 при виконанні робіт у звичайних умовах (з урахуванням всіх доплат) не повинен перевищувати 10 541,10 грн., що суперечить вимогам пункту 5 «Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів», затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального

господарства України від 20.10.2016 № 281 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.11.2016 року за № 1469/29599, яким передбачено визначати розмір кошторисної заробітної плати при складанні ціни пропозиції учасника (підрядника) конкурсних торгів (договірної ціни) виходячи із середньомісячної заробітної плати одного працівника в режимі повної зайнятості, яку учасник планує отримувати на об'єкті будівництва. За результатами моніторингу щодо розгляду тендерної пропозиції встановлено, що учасник процедури закупівлі ТОВ «Житлоінвестбуд-ЛВ» не відповідає кваліфікаційному критерію, установленому статтею 16 Закону та встановленим абзацом 1 частини 3 статті 22 Закону вимогам до учасника відповідно до законодавства, а його тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації Замовника. Так, відповідно до пункту 5 розділу III та пункту 1 Додатку № 4 тендерної документації, на відповідність кваліфікаційному критерію - «Наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій», від учасників у складі тендерної пропозиції імперативно вимагалось надання довідки у довільній формі про наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази (в тому числі офісні та складські приміщення), яка має містити перелік даного обладнання, матеріально-технічної бази (власної, орендованої). При цьому, для підтвердження зазначеної у довідці інформації, учасник у якості документального підтвердження наявності власного обладнання, матеріально-технічної бази, повинен надати копію оборотно-сальдової відомості основних засобів. Документальне підтвердження наявності обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для виконання робіт, надається по кожному зазначеному у довідці обладнанню, матеріально-технічній базі. На виконання вказаних вимог, учасником ТОВ «Житлоінвестбуд-ЛВ» у складі тендерної пропозиції надано довідку про наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для виконання робіт згідно предмету закупівлі від 15.04.2021 року № 48. Однак, моніторингом встановлено, що у складі тендерної пропозиції учасника ТОВ «Житлоінвестбуд-ЛВ» відсутня оборотно-сальдова відомість та інші документи, що підтверджують наявність обладнання, яке вказане в пунктах 21-27 вказаної вище довідки, що не відповідає умовам пункту 5 розділу III та пункту 1 Додатку № 4 тендерної документації, та чим, в свою чергу, не підтверджено учасником відповідність кваліфікаційному критерію статті 16 Закону. Відповідно до підпункту 2.1. пункту 2 Додатку № 5 тендерної документації, від учасників у складі тендерної пропозиції імперативно вимагалось надання копій дозволів та ліцензій (клас наслідків не менше СС2) на відповідні види діяльності, необхідних для виконання усіх будівельних робіт,

зазначених у Додатку № 3 тендерної документації. Разом з тим, Додатком № 3 тендерної документації (технічне завдання), передбачено відомість обсягів робіт, яка містить перелік та обсяги робіт, які є предметом вищевказаної процедури закупівлі. Вищевказаним Додатком № 3 тендерної документації, передбачено виконання робіт протипожежного призначення з вогнезахисту поверхні металевих конструкцій (зокрема, пункт 144 Додатку № 3 тендерної документації), виконання яких відповідно до пункту 13 частини 1 статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та пункту 6 Переліку послуг і робіт протипожежного призначення, що підлягають ліцензуванню, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 852, підлягають обов'язковому ліцензуванню. Слід відмітити, що у складі тендерної пропозиції переможця ТОВ «Житлоінвестбуд-ЛВ» міститься лист від 14.04.2021 року № 44, в якому зазначено, що учасник не планує для виконання робіт, які є предметом закупівлі, залучення субпідрядника (субпідрядників). Проте, моніторингом встановлено, що у складі тендерної пропозиції переможця ТОВ «Житлоінвестбуд-ЛВ» відсутня копія ліцензії учасника на виконання вищевказаних робіт протипожежного призначення, що не відповідає умовам підпункту 2.1. пункту 2 Додатку № 5 тендерної документації. Отже, за результатами проведеного моніторингу встановлено, що на порушення вимог пункту 1 частини 1 статті 31 Закону, Замовник не відхилив тендерну пропозицію учасника ТОВ «Житлоінвестбуд-ЛВ», як таку, що не відповідала кваліфікаційному критерію, установленому статтею 16 Закону, та встановленим абзацом 1 частини 3 статті 22 Закону вимогам до учасника відповідно до законодавства. Разом з тим, відповідно до вимог пункту 2 частини 1 статті 32 Закону встановлено імперативну умову, що замовник відміняє тендер у разі неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель, з описом таких порушень, які неможливо усунути.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення, (порушень) законодавства:

За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства в сфері публічних закупівель щодо відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону встановлено порушення вимог абзацу 1 частини 3 статті 22, частини 4 статті 23 Закону. За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства в сфері публічних закупівель щодо повноти відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів встановлено порушення вимог пункту 9 частини 2 статті 21 Закону. За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо розгляду тендерних пропозицій учасників встановлено порушення вимог пункту 1 частини 1 та статті 31 Закону. За результатами аналізу питання дотримання Замовником законодавства в сфері публічних закупівель

щодо визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), оприлюднення інформації про закупівлю, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, відповідності умов договору умовам тендерної пропозиції переможця - порушень законодавства у сфері публічних закупівель не встановлено.

3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень):

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтями 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Управління Північного офісу Держаудитслужби в Житомирській області зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законодавством порядку, зокрема, шляхом припинення зобов'язання за договором від 06.05.2021 року № 294 відповідно до норм частини 2 статті 202 Господарського кодексу України, з дотриманням положень Господарського кодексу України і Цивільного кодексу України, та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушень законодавства у сфері публічних закупівель, викладених у висновку, або аргументовані заперечення до висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявлених порушень.

(посада)

Ясінська Галина
Володимирівна

(підпис, власне ім'я, прізвище)