

ЗАТВЕРДЖУЮ

(посада керівника (заступника керівника)
органу державного фінансового
контролю)

Стоянова Наталія Миколаївна
(підпис, власне ім'я, прізвище)

22 липня 2021
(дата)

Висновок

про результати моніторингу процедури закупівлі
UA-2021-03-19-003759-с

I. Вступна частина

- | | |
|--|---|
| 1. Інформація про замовника:
повне найменування замовника,
щодо якого здійснювався
моніторинг процедури закупівлі;
ідентифікаційний код юридичної
особи в Єдиному державному
реєстрі юридичних осіб, фізичних
осіб - підприємців та
громадських формувань;
місцезнаходження: | Криворізький міський відділ Управління поліції охорони в
Дніпропетровській області, 40109126, Україна, Кривий Ріг,
вул. Свято-Миколаївська, 60 |
| 2. Інформація про предмет
закупівлі: назва предмета
закупівлі із зазначенням коду за
Єдиним закупівельним
словником(у разі поділу на лоти
такі відомості мають
зазначатися щодо кожного лота)
та назви відповідних
класифікаторів предмета
закупівлі і частин предмета
закупівлі (лотів) (за наявності), а
також його очікувана вартість: | дизельне паливо, 3067000UAN, 09130000-9, ДК021, 15000,
літр |
| 3. Інформація про
оприлюднення: | e5ebab2d3f8142f9bcdb0d78f13cc179, 2021-03-19 |
| 4. Застосована процедура
закупівлі: | Переговорна процедура (скорочена) |
| 5. Підстава здійснення
моніторингу: | <ul style="list-style-type: none">• Інформація, отримана від органів державної влади,
народних депутатів України, органів місцевого
самоврядування, про наявність ознак порушення
(порушень) законодавства у сфері публічних закупівель |
| 6. Дата початку моніторингу: | 01 липня 2021 |

II. Констатуюча частина

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі:

Дата закінчення моніторингу: 21 липня 2021 року.

Предметом аналізу були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, наявності підстав щодо застосування переговорної процедури закупівлі, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, відповідності умов договору узгодженій ціні пропозиції учасника при застосуванні переговорної процедури закупівлі, внесення змін до істотних умов договору про закупівлю у відповідності до вимог законодавства, надання відповіді на запит органу державного фінансового контролю про надання пояснень щодо прийняття рішень та/або вчинення дій чи бездіяльності, які є предметом дослідження в рамках моніторингу процедури закупівлі. Під час моніторингу проаналізовано: річний план закупівель Криворізького міського відділу Управління поліції охорони в Дніпропетровській області (далі – Замовник) на 2021 рік, повідомлення про намір укласти договір за результатами застосування переговорної процедури закупівлі оприлюднене в електронній системі закупівель 19.03.2021, протокол засідання тендерного комітету від 19.03.2021 № 37 про встановлення підстав для застосування переговорної процедури закупівлі, про внесення змін до річного плану закупівель на 2021 рік та про намір укласти договір про закупівлю за результатами проведення переговорів з учасником – приватним підприємством «НАФТАТРАНССЕРВІС» (далі – ПП «НАФТАТРАНССЕРВІС»), договір про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 оприлюднений в електронній системі закупівель 29.03.2021, повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 31.03.2021 згідно з додатковою угодою від 30.03.2021 № 1, повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 07.04.2021 згідно з додатковою угодою від 06.04.2021 № 2, повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 16.04.2021 згідно з додатковою угодою від 15.04.2021 № 3, повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 18.05.2021 згідно з додатковою угодою від 14.05.2021 № 4, повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 14.06.2021 згідно з додатковою угодою від 10.06.2021 № 5, повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 16.07.2021 згідно з додатковою угодою від 15.07.2021 № 6, пояснення Замовника оприлюднені в електронній системі закупівель 09.07.2021, 14.07.2021 та 16.07.2021. Аналізом питання відповідності умов договору узгодженій ціні пропозиції учасника при застосуванні переговорної процедури закупівлі встановлено наступне. Відповідно до повідомлення про намір укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури

закупівлі оприлюдненого в електронній системі закупівель 19.03.2021 (далі – повідомлення про намір укласти договір) Замовником за результатами проведених переговорів прийнято рішення про намір укласти договір з учасником ПП «НАФТАТРАНССЕРВІС» та узгоджена ціна пропозиції учасника при застосуванні переговорної процедури закупівлі становить 3 067 000,00 грн з ПДВ. Відповідно до укладеного договору про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 оприлюдненого в електронній системі закупівель 29.03.2021 сума цього договору становить 3 066 600,00 грн з ПДВ (пункт 3.1.). З метою дослідження зазначеного питання щодо встановленої розбіжності між даними повідомлення про намір укласти договір та укладеного договору про закупівлю 07.07.2021 Південним офісом Держаудитслужби надано через електронну систему закупівлю запит про надання пояснення. Замовником 09.07.2021 надано пояснення, що пункт 5 частини 5 статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі» надає можливість погодження ціни в договорі про закупівлю в бік зменшення (без зміни кількості (обсягу) та якості товарів) та додано до пояснення в окремому файлі протокол від 19.03.2021 № 1 щодо проведених переговорів з учасником ПП «НАФТАТРАНССЕРВІС», згідно з яким очікувана вартість 3 067 000,00 грн з ПДВ. Таким чином, як і у повідомленні про намір укласти договір та і у протоколі від 19.03.2021 № 1 щодо проведених переговорів з учасником ПП «НАФТАТРАНССЕРВІС» вартість закупівлі визначено у сумі 3 067 000,00 грн з ПДВ. Відповідно до частини четвертої статті 41 Закону умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції/пропозиції за результатами електронного аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі або узгодженої ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури, крім випадків визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті та/або випадків перерахунку ціни за результатами електронного аукціону в бік зменшення ціни тендерної пропозиції/пропозиції учасника без зменшення обсягів закупівлі. Водночас відповідно до пункту п'ятого частини п'ятої статті 41 Закону істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків: погодження зміни ціни в договорі про закупівлю в бік зменшення (без зміни кількості (обсягу) та якості товарів, робіт і послуг), у тому числі у разі коливання ціни товару на ринку. Отже, відповідно до вимог Закону у разі застосування переговорної процедури закупівлі Замовник укладає договір про закупівлю який не повинен відрізнятися від змісту узгодженої ціни пропозиції учасника, крім випадку визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті. У подальшому істотні умови договору про закупівлю можуть змінюватися,

зокрема, в частині погодження зміни ціни в договорі про закупівлю в бік зменшення (без зміни кількості (обсягу) та якості товарів, робіт і послуг), у тому числі у разі коливання ціни товару на ринку, шляхом укладання додаткової угоди до такого договору. При цьому, зазначеним договором про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 не передбачено визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті. Таким чином, Замовником на порушення частини четвертої статті 41 Закону за результатами застосування переговорної процедури закупівлі укладено з учасником ПП «НАФТАТРАНССЕРВІС» договір про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 на суму 3 066 600,00 грн з ПДВ, умови якого відрізняються від змісту узгодженої ціни пропозиції учасника у сумі 3 067 000,00 грн з ПДВ. При цьому, відповідно до пункту другого частини першої статті 43 Закону договір про закупівлю є нікчемним у разі укладення договору з порушенням вимог частини четвертої статті 41 цього Закону. Отже, договір про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 укладений з ПП «НАФТАТРАНССЕРВІС» є нікчемним у розумінні Закону. Аналізом питання внесення змін до істотних умов договору про закупівлю у відповідності до вимог законодавства встановлено наступне. Відповідно до даних електронної системи закупівель Замовником укладено низку додаткових угод до договору про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 щодо збільшення/зменшення ціни за одиницю товару, а саме: повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 31.03.2021 згідно з додатковою угодою від 30.03.2021 № 1 – збільшено ціну за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в договорі про закупівлю; повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 07.04.2021 згідно з додатковою угодою від 06.04.2021 № 2 – зменшено ціну за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в договорі про закупівлю; повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 16.04.2021 згідно з додатковою угодою від 15.04.2021 № 3 – зменшено ціну за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в договорі про закупівлю; повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 18.05.2021 згідно з додатковою угодою від 14.05.2021 № 4 – збільшено ціну за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в договорі про закупівлю; повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 14.06.2021 згідно з додатковою угодою від 10.06.2021 № 5 – зменшено ціну за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в договорі про закупівлю; повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю від 16.07.2021 згідно з додатковою угодою від 15.07.2021 № 6 – збільшено ціну за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в

договорі про закупівлю. При цьому у всіх зазначених повідомленнях про внесення змін до договору про закупівлю Замовником зазначено єдиний випадок для внесення змін до істотних умов договору відповідно до статті 41 Закону: збільшення ціни за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що така зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, - не частіше ніж один раз на 90 днів з моменту підписання договору про закупівлю. Обмеження щодо строків зміни ціни за одиницю товару не застосовується у випадках зміни умов договору про закупівлю бензину та дизельного пального, газу та електричної енергії (пункт 2 частини п'ятої статті 41 Закону). Відповідно до частини п'ятої статті 41 Закону істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, встановлених цією частиною. Водночас зміна істотних умов договору про закупівлю у випадках, встановлених частиною п'ятою статті 41 Закону, може здійснюватися саме у разі та у спосіб, що передбачені договором про закупівлю. При цьому порядок зміни умов договору про закупівлю визначається замовником самостійно та з дотриманням законодавства в цілому. Внесення змін до договору про закупівлю у випадках, які передбачені Законом та умовами такого договору, має відбуватися шляхом укладення додаткової угоди, а також бути обґрунтованим та документально підтвердженим у спосіб, встановлений у договорі. Так, відповідно до пункту 3.2.1. договору про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 передбачено порядок внесення змін до договору про закупівлю у випадках, передбачених пунктами 2 та 7 частини п'ятої статті 41 Закону, а саме: Постачальник отримавши від Покупця окрему заявку на поставку Товару, надсилає до Покупця відповідну письмову пропозицію про зміну ціни Товару, зокрема, з наданням письмової інформації з офіційних джерел про збільшення Національним банком України офіційного курсу долара США до гривні (за період з дня розкриття тендерної пропозиції до дня отримання окремої заявки Покупця на постачання Товару) та підписаний ним проект додаткової угоди до Договору із зазначенням нових цін на Товар за отриманою від Замовника окремою заявкою на поставку Товару. Також, пунктом 3.2.2. зазначеного договору про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 встановлено порядок зміни ціни (формулу), за яким відбувається зміна ціни у випадку виникнення обставин, зазначених у пункті 7 частини п'ятої статті 41 Закону, а саме у разі зміни курсу долара США до гривні. Однак, у зазначеному пункті відсутні дані щодо курсу долара США до гривні на момент укладання цього договору як базове значення для розрахунку майбутніх цін у разі зміни такого курсу долара США до

гривні, що унеможлиблює застосування визначеного договором порядку зміни ціни у разі зміни курсу долара США до гривні. Так, відповідно до пунктів 2 та 7 частини п'ятої статті 41 Закону істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків: збільшення ціни за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що така зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, - не частіше ніж один раз на 90 днів з моменту підписання договору про закупівлю. Обмеження щодо строків зміни ціни за одиницю товару не застосовується у випадках зміни умов договору про закупівлю бензину та дизельного пального, газу та електричної енергії; зміни встановленого згідно із законодавством органами державної статистики індексу споживчих цін, зміни курсу іноземної валюти, зміни біржових котирувань або показників Platts, ARGUS регульованих цін (тарифів) і нормативів, що застосовуються в договорі про закупівлю, у разі встановлення в договорі про закупівлю порядку зміни ціни. Отже, договором про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 визначені порядок внесення змін до договору при виникненні обставин, визначених пунктами 2 (збільшення ціни за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку) та 7 (зміни курсу іноземної валюти) частини п'ятої статті 41 Закону. З метою дослідження зазначеного питання щодо обґрунтування та документального підтвердження внесення змін до договору про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 07.07.2021, 13.07.2021 та 16.07.2021 Південним офісом Держаудитслужби надано через електронну систему закупівлю запити про надання пояснення, інформації та документів. Замовником 09.07.2021, 14.07.2021 та 16.07.2021 надано через електронну систему закупівель пояснення, інформацію та документи щодо внесення змін до договору про закупівлю, а саме: «Додаткові угоди до договору № 0913 від 26.03.2021р. були укладені на підставі повідомлення ПП «НАФТАТРАНССЕРВІ» та даних офіційного сайту Мінфін (<https://index.minfin.com.ua>) щодо зміни ціни на ринку та індексу споживчих цін.» При цьому, договором про закупівлю від 26.03.2021 № 0913 відповідно до пункту 7 частини п'ятої статті 41 Закону визначено порядок внесення змін до договору про закупівлю саме у разі зміни курсу іноземної валюти, а не індексу споживчих цін як зазначає Замовник у своїх поясненнях. Таким чином, Замовником додатковими угодами від 06.04.2021 № 2, від 15.04.2021 № 3 та від 10.06.2021 № 5 внесено зміни до істотних умов договору в частині зменшення ціни за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в договорі про закупівлю, у випадках, не

передбачених законом та договором про закупівлю від 26.03.2021 № 0913. Також, Замовником через електронну систему закупівель в обґрунтування укладання додаткових угод від 30.03.2021 № 1, від 14.05.2021 № 4 та від 15.07.2021 № 6 щодо збільшення ціни за одиницю товару надано листи ПП «НАФТАТРАНССЕРВІ» від 30.03.2021 № 3003/01, від 14.05.2021 № 1405/1 та від 15.07.2021 № 1507/01 з проханням погодження зміни ціни на товар не більше як на 10% від ціни, визначеної Договором. Додатково через електронну систему закупівель Замовником надано Висновки за результатами цінового моніторингу Криворізького представництва Дніпропетровської торгово-промислової палати від 22.03.2021 № 62, від 07.05.2021 № 93 та від 30.06.2021 № 141 (далі – Висновки ТПП), в яких зазначено інформацію про рівень (від найнижчої – до найвищої) цін на бензин А-92, бензин А-95 та дизельне паливо на ринку Дніпропетровської області станом на 19.03.2021, 06.05.2021 та 29.06.2021 відповідно. Проте, надані Замовником через електронну систему закупівель Висновки ТПП не підтверджують коливання ціни товару на ринку, тобто не містять інформацію про коливання ціни товару в певному періоді, а саме не містять одночасно інформації про ціну одиниці товару на ринку станом і на момент укладання договору про закупівлю/попередньої додаткової угоди і на момент укладання поточної додаткової угоди, що унеможливорює визначити чи дійсно відбувалось коливання ціни товару на ринку та на якому рівні. Також зазначені Висновки ТПП містять інформацію саме про рівень цін від найнижчої – до найвищої, а не конкретизовану ціну одиниці товару на відповідні дати. Замовником не надано через електронну систему закупівель іншого документального підтвердження коливання ціни товару на ринку. Таким чином, Замовником додатковими угодами від 30.03.2021 № 1, від 14.05.2021 № 4 та від 15.07.2021 № 6 внесено зміни до істотних умов договору в частині збільшення ціни за одиницю товару без зміни кількості (обсягу) товару та суми, визначеної в договорі про закупівлю, без документального підтвердження коливання ціни такого товару на ринку, що не передбачено Законом та договором про закупівлю від 26.03.2021 № 0913. Отже, Замовником на порушення пунктів 2 та 7 частини п'ятої статті 41 Закону додатковими угодами від 30.03.2021 № 1, від 06.04.2021 № 2, від 15.04.2021 № 3, від 14.05.2021 № 4, від 10.06.2021 № 5 та від 15.07.2021 № 6 внесено зміни до істотних умов договору про закупівлю у випадках, непередбачених Законом та договором про закупівлю від 26.03.2021 № 0913.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або

За результатами аналізу питання відповідності умов договору узгодженій ціні пропозиції учасника при застосуванні переговорної процедури закупівлі встановлено порушення частини четвертої статті 41

**відсутність порушення,
(порушень) законодавства:**

Закону. За результатами аналізу питання внесення змін до істотних умов договору про закупівлю у відповідності до вимог законодавства встановлено порушення пунктів 2 та 7 частини п'ятої статті 41 Закону. За результатами аналізу питання визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, наявності підстав щодо застосування переговорної процедури закупівлі, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, надання відповіді на запит органу державного фінансового контролю про надання пояснень щодо прийняття рішень та/або вчинення дій чи бездіяльності, які є предметом дослідження в рамках моніторингу процедури закупівлі, – порушень не встановлено.

**3. Зобов'язання щодо усунення
порушення (порушень)
законодавства у сфері публічних
закупівель (у разі наявності
таких порушень):**

З огляду на встановлене порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтями 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Південний офіс Держаудитслужби зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законом порядку, зокрема розірвати договір з дотриманням положень Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушення законодавства у сфері публічних закупівель, викладеного у висновку, або аргументовані заперечення до висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявленого порушення.

(посада)

Гладкий Роман
Володимирович

(підпис, власне ім'я, прізвище)