

ЗАТВЕРДЖУЮ

(посада керівника (заступника керівника)
органу державного фінансового
контролю)

Шкуропат Олександр

Григорович

(підпис, власне ім'я, прізвище)

04 лютого 2021

(дата)

Висновок

про результати моніторингу процедури закупівлі
UA-2020-07-23-007175-b

I. Вступна частина

- 1. Інформація про замовника: повне найменування замовника, щодо якого здійснювався моніторинг процедури закупівлі; ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань; місцезнаходження:** АТ "Укргазвидобування", 30019775, Україна, Київ, вул. Кудрявська, 26/28
- 2. Інформація про предмет закупівлі: назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником(у разі поділу на лоти такі відомості мають зазначатися щодо кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності), а також його очікувана вартість:** 90523000-9 - Послуги з утилізації токсичних відходів, окрім радіоактивних відходів і забруднених ґрунтів (Послуги зі збирання, розділення (на рідку та тверду фази), завантаження та вивозу відходів буріння з об'єктів Замовника з подальшою утилізацією або остаточного розміщення на відведених місцях чи об'єктах з використанням матеріалів, спеціального транспорту і технологічного обладнання Виконавця), 186995108UAN, 90520000-8, ДК021, 1, послуга
- 3. Інформація про оприлюднення:** 4538d28cafa34c069f06bff73f27519f, 2020-07-23
- 4. Застосована процедура закупівлі:** Відкриті торги з публікацією англійською мовою
- 5. Підстава здійснення моніторингу:**
 - Дані автоматичних індикаторів ризиків
 - Виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель
- 6. Дата початку моніторингу:** 13 січня 2021

II. Констатуюча частина

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі:

Дата закінчення моніторингу: 01 лютого 2021 року.

Предметом аналізу були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), оприлюднення інформації про закупівлю, повноти відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) та внесення змін до неї, своєчасності надання відповіді на роз'яснення щодо тендерної документації та на вимоги про усунення порушень, відповідності повідомлень з вимогою про усунення невідповідностей вимогам Закону, своєчасності їх розміщень та виконання учасниками, розгляду тендерних пропозицій, своєчасності укладання договорів про закупівлю та їх оприлюднення, відповідності умов договорів умовам тендерних пропозицій переможця. Під час моніторингу проаналізовано: річний план закупівель акціонерного товариства «Укргазвидобування» (далі – Замовник) на 2020 рік, оголошення про проведення відкритих торгів, тендерну документацію (нова редакція) затверджену рішенням тендерного комітету Замовника протокол від 13.08.2020 № 658, протокол розгляду тендерних пропозицій, реєстр отриманих тендерних пропозицій, тендерні пропозиції товариств з обмеженою відповідальністю «НВК «УКРЕКОПРОМ» (далі – ТОВ «НВК «УКРЕКОПРОМ») за лотом 1, «ВТОРМАГ» (далі –ТОВ «ВТОРМАГ»), «ЕКОІНВЕСТГРУП» (далі –ТОВ «ЕКОІНВЕСТГРУП»), «РЕИ БРОВАРИ» (далі –ТОВ «РЕИ БРОВАРИ») за лотами 1, 4, та 5, «ПОЛЕКОЗАХИСТ» (далі –ТОВ «ПОЛЕКОЗАХИСТ») за лотами 4, 5, «НДІ «Укрекопроект» (далі –ТОВ «НДІ «Укрекопроект») за лотом 5, повідомлення з вимогою про усунення невідповідностей оприлюдненні учасникам за лотами 1, 4, 5, протоколи засідання тендерного комітету Замовника про визначення учасника переможцем від 24.11.2020 № 20П-034-1, № 20П-034-4, № 20П-034-5 повідомлення про намір укласти договори від 24.11.2020, договори про надання послуг від 11.12.2020 № УБГ 225/034-20, № УБГ 224/034-20, № УБГ 223/034-20 за лотами 1, 4, та 5, рішення постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (далі – колегія АМКУ) від 22.10.2020 № 19723-р/пк-пз та № 19722-р/пк-пз. Моніторинг закупівлі щодо тих порушень, обставин, підстав, які були предметом розгляду колегії АМКУ, не здійснювався. В електронній системі закупівель розміщена інформація, що Замовником за лотами 2, 3 тендер відмінений через допущення до оцінки менше двох тендерних пропозицій. За результатами моніторингу встановлено, що у пункті 6 розділу III тендерної документації Замовник передбачив вимоги щодо

підтвердження учасниками відсутності підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі, відповідно до статті 17 Закону та передбачив надання учасниками у складі тендерних пропозицій гарантійного листа, згідно додатку № 2.1 до тендерної документації. Так, у пункті 3 зазначеного гарантійного листа (додатком № 2.1. до тендерної документації) Замовник передбачив підтвердження наявності в учасника антикорупційної програми та уповноваженого з реалізації антикорупційної програми. Також передбачив надання учасником у складі тендерної пропозиції копій антикорупційної програми юридичної особи та наказу про призначення уповноваженого з антикорупційної програми юридичної особи (у випадку коли очікувана вартість закупівлі дорівнює чи перевищує 20 млн. грн.). Учасники ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» у складі тендерних пропозицій за лотами 1, 4 та 5 надали гарантійні листи про відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі, відповідно до статті 17 Закону пунктом 3 яких зазначили, зокрема: «юридична особа, яка є учасником процедури закупівлі (крім нерезидентів), має антикорупційну програму та уповноваженого з реалізації антикорупційної програми (пункт 10 ч. 1 ст. 17 Закону). Слід зазначити, що згідно з оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2020-07-23-007175-b, оприлюдненим в електронній системі закупівель загальна очікувана вартість становить 186 995 108,00 гривень (за лотом 1 очікувана вартість 31 930 592,00 гривень, за лотом 4 очікуваною вартістю 71 477 390,00 гривень та за лотом 5 очікувана вартість 38 277 360,00 гривень. Проте на зазначену вимогу учасники ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» у складі тендерних пропозицій за лотами 1, 4, та 5 не надали копій антикорупційних програм юридичних осіб та наказів про призначення уповноважених з антикорупційних програм юридичних осіб, чим не дотримали вимоги додатку № 2.1 до тендерної документації. Крім того встановлено, що у пункті 1 Додатку 2 до тендерної документації Замовник установив кваліфікаційний критерій - наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій і передбачив, що учасники для виконання договору, згідно п. 4.11 Додатку 4 «Технічне завдання», повинні надати довідку за підписом керівника на бланку Учасника про наявність машин, механізмів та обладнання для виконання послуг, що передбачені технічним завданням. Також зазначив, що в разі суборенди надається копія договору оренди на машини, механізми та обладнання. На підтвердження кваліфікаційного критерію «наявність обладнання та матеріально-технічної бази та технологій», у складі своїх тендерних пропозицій учасники надали довідки за лотами 1, 4, та 5, зокрема: - ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» надало довідки від 21.08.2020 № 21-08-20/481, № 21-08-20/529 та № 21-08-20/548 про наявність матеріально-технічної бази,

необхідної для провадження господарської діяльності у сфері поведження з небезпечними відходами, які містять інформацію про наявність, зокрема, в пункті 9 - вагів платформних ВПД-П-2т (зав. № 8012) та в пункті 29 автомобіля марки RENAULT модель MIDLUM, які будуть використовуватись для виконання договору, та які згідно п. 4.11 Додатку 4 «Технічне завдання» є власністю ТОВ «РЕПАУЕР» та Ленда Ю.О. - ТОВ «ВТОРМАГ» надало довідки від 21.08.2020 № 170/21-08, № 233/21-08 та № 254/21-08 про наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності у сфері поведження з небезпечними відходами, які містять інформацію про наявність, зокрема в пункті 22 автомобіля марки «МАЗ» (модель 437040-061), який буде використовуватись для виконання договору, та який згідно п. 4.11 Додатку 4 «Технічне завдання» є власністю Чечі І.І. Однак, ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» (пункти 9 та 29 довідок) та ТОВ «ВТОРМАГ» (пункт 22 довідок) не підтвердили за лотами 1, 4 та 5 підстави користування машинами, механізмами та обладнанням, оскільки у складі тендерних пропозицій відсутні документи щодо їх оренди (копії договорів оренди на них та будь які інші документи), чим не дотримали вимоги пункту 1 Додатку 2 до тендерної документації. До того ж встановлено, що в пункті 4.11 Додатку 4 «Технічне завдання» учасники зобов'язані мати у власності або користуванні на договірних умовах автомобілі, які повинні бути обладнані GPS-навігаторами. Учасники ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» на виконання зазначеної вище вимоги за лотами 1, 4 та 5 надали довідки в яких зазначено, що всі автомобілі будуть обладнані GPS-навігаторами на підставі договорів поставки від 03.08.2020 № 74-П та від 01.07.2020 № 2-П, що укладені з учасниками з товариством з обмеженою відповідальністю «ВЮСТ». Проте у складі тендерних пропозицій учасників ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» надані договори поставки від 03.08.2020 № 74-П та від 01.07.2020 № 2-П, які не містять додатків до них, що є їх невід'ємними частинами, а саме: Специфікації №1 (Додаток № 1) та Протоколу з установки Обладнання на транспорт Покупця (Додаток № 2). Зважаючи на зазначене, ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» за лотами 1, 4, та 5 не підтвердили наявність відповідного обладнання, машин та механізмів, необхідних для виконання договору, згідно п. 4.11 Додатку 4 «Технічне завдання», чим не дотримали вимоги пункту 1 Додатку 2 до тендерної документації. Також встановлено, що у пункті 2 Додатку 2 до тендерної документації Замовник установив кваліфікаційний критерій - наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, та передбачив надання учасниками у складі тендерних пропозицій, зокрема, скан-копій довідок, згідно із Таблицею № 2 «Відомості про кадрові ресурси», про наявність в учасників працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні

знання та досвід, із зазначенням їх освіти та стажу роботи за напрямком, для виконання умов предмету закупівлі в обсягах і термінах визначених технічними вимогами та якісними характеристиками предмету закупівлі. ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» у складі своїх тендерних пропозицій за лотами 1, 4 та 5 надали довідки «Відомість кадрових ресурсів», які не містять інформації про кваліфікацію всіх, визначених у довідках, працівників (згідно встановленої Таблицею № 2 форми). Крім цього, зазначені довідки не містять інформації про освіту працівників, що не відповідає вимогам пункту 2 Додатку 2 до тендерної документації. Поряд з цим, Замовник за лотами 1, 4 та 5 оприлюднив учасникам ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» повідомлення з вимогами про усунення невідповідностей в інформації та документах, що підтверджують відповідність учасників процедури закупівлі кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 Закону, в яких визначив перелік інформації та/або документів, які повинні подати учасники для усунення виявлених невідповідностей, а саме: оновлену Таблицю № 2 Додатку 2 Тендерної документації «Відомості про кадрові ресурси» з доповненням відсутньої інформації згідно виявлених невідповідностей. На виконання вимог Замовника ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» протягом 24 годин з моменту розміщення Замовником в електронній системі закупівель повідомлень з вимогами про усунення таких невідповідностей надали довідки «Відомість кадрових ресурсів», якими не усунули невідповідності виявлені Замовником під час розгляду тендерних пропозицій за лотами 1, 4 та 5. Однак, на порушення вимог абзацу другого та абзацу шостого пункту 1 частини першої статті 31 Закону Замовник не відхилив тендерні пропозиції ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» за лотами 1, 4 та 5 як таких, що не відповідають кваліфікаційним критеріям, установленим статтею 16 Закону та як таких, що не виправили виявлені замовником після розкриття тендерних пропозицій невідповідності в інформації та/або документах, що подані ними у своїх тендерних пропозиціях, протягом 24 годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлень з вимогами про усунення таких невідповідностей. Разом з цим, Замовник визнав переможцем «РЕИ БРОВАРИ» та уклав з ним договори про надання послуг від 11.12.2020 № УБГ 225/034-20, № УБГ 224/034-20, № УБГ 223/034-20 за лотами 1, 4 та 5 відповідно. Відповідно до пункту 3 частини другої статті 32 Закону тендер автоматично відміняється електронною системою закупівлі у разі відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з цим Законом.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або

За результатами аналізу питання розгляду тендерних пропозицій за лотами 1, 4 та 5 ТОВ «РЕИ БРОВАРИ» та ТОВ «ВТОРМАГ» встановлено порушення вимог абзацу другого та абзацу шостого пункту 1 частини першої статті

**відсутність порушення,
(порушень) законодавства:**

31 Закону. За результатами аналізу питання дотримання законодавства у сфері публічних закупівель щодо визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані (додатку), оприлюднення інформації про закупівлю, повноти відображення інформації в оголошенні про проведення відкритих торгів, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону та внесення змін до неї, своєчасності надання відповіді на роз'яснення щодо тендерної документації та на вимоги про усунення порушень, розгляду тендерних пропозицій ТОВ «НВК «УКРЕКОПРОМ» за лотом 1, ТОВ «ПОЛЕКОЗАХИСТ» за лотами 4, та 5 (окрім питань, що були предметом розгляду Колегії АКМУ), ТОВ «НДІ «Укрекопроект» за лотом 5, ТОВ «ЕКОІНВЕСТГРУП» за лотами 1, 4, та 5, своєчасності укладання договорів про закупівлю та їх оприлюднення, відповідності умов договорів умовам тендерних пропозицій переможця – порушень не встановлено.

**3. Зобов'язання щодо усунення
порушення (порушень)
законодавства у сфері публічних
закупівель (у разі наявності
таких порушень):**

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтями 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Держаудитслужба зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законом порядку шляхом розірвання договорів по лотам 1, 4 та 5 з дотриманням положень Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України, та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про вжиття таких заходів.

(посада)

Ліхачова Олена Сергіївна
(підпис, власне ім'я, прізвище)