

ЗАТВЕРДЖУЮ

(посада керівника (заступника керівника)
органу державного фінансового
контролю)

Васильєв Олександр

Володимирович

(підпис, власне ім'я, прізвище)

02 грудня 2021

(дата)

Висновок

про результати моніторингу процедури закупівлі
UA-2020-02-26-000968-b

I. Вступна частина

1. Інформація про замовника:
повне найменування замовника,
щодо якого здійснювався
моніторинг процедури закупівлі;
ідентифікаційний код юридичної
особи в Єдиному державному
реєстрі юридичних осіб, фізичних
осіб - підприємців та
громадських формувань;
місцезнаходження:

Департамент житлово-комунального господарства та
будівництва Кам'янської міської ради, 34827358, Україна,
Кам'янське, вул.. Москворецька, 14

**2. Інформація про предмет
закупівлі:** назва предмета
закупівлі із зазначенням коду за
Єдиним закупівельним
словником(у разі поділу на лоти
такі відомості мають
зазначатися щодо кожного лота)
та назви відповідних
класифікаторів предмета
закупівлі і частин предмета
закупівлі (лотів) (за наявності), а
також його очікувана вартість:

«Будівництво амбулаторії загальної практики сімейної
медицини № 2 КНП КМР «ЦПМСД № 3» за адресою: вул.
Залізняка, 1, м. Кам'янське» (за ДК 021:2015 - код
45215000-7 - Будівництво закладів охорони здоров'я та
будівель соціальних служб, крематоріїв і громадських
убиралень), 10413684.8UAH, 45215000-7, ДК021, 1, шт

**3. Інформація про
оприлюднення:**

dfa62e2798014430a440da52eb754ecd, 2020-02-26

**4. Застосована процедура
закупівлі:**

Відкриті торги

**5. Підстава здійснення
моніторингу:**

- Виявлені органом державного фінансового контролю
ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері
публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в
електронній системі закупівель

6. Дата початку моніторингу:

15 листопада 2021

II. Констатуюча частина

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі:

Дата закінчення моніторингу: 01 грудня 2021 року.

Предметом аналізу були питання: обрання процедури закупівлі, визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» у редакції, що діяла до 19.04.2020 року (далі Закон), розгляду тендерних пропозицій, відповідності умов договору про закупівлю умовам тендерної пропозиції, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення. Під час моніторингу проаналізовано: річний план закупівель Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Кам'янської міської ради (далі Замовник) UA-P-2020-02-26-004154-а, оголошення про проведення відкритих торгів, тендерну документацію Замовника, протокол розгляду тендерних пропозицій, реєстр отриманих тендерних пропозицій, протокол розкриття тендерних пропозицій, тендерні пропозиції Товариства з додатковою відповідальністю «Афінацентр» (далі – ТОВ «Афінацентр»), ТОВ «Будівельно-ремонтна групи «Житлобуд», повідомлення про намір укласти договір від 23.03.2020, договір від 03.04.2020 №460-20, додаткові угоди від 13.04.2020 №1, від 09.07.2020 №2, від 14.07.2020 №3, від 23.07.2020 №4, від 01.12.2020 №5, від 28.12.2020 №6 пояснення Замовника, отримані через електронну систему закупівель. Моніторингом установлено, що відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 23.03.2020 №140-20 тендерну пропозицію ТОВ «Афіна центр» було відхилено через не надання згоди директора Фесенка О.С. на збирання, зберігання його персональних даних, відсутності зразку підпису особи, яку уповноважено представляти інтереси учасника та наданий договір на вивезення будівельного сміття не підтверджує можливість приймання/знешкодження відходів. Однак, у довідці Вих.№ 28/02-24 від 28 лютого 2020 зазначено, що Фесенко О. С., дає згоду на обробку, використання, поширення та доступ до персональних даних відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» від 01.06.2010 № 2297-VI. При цьому, відповідно до статті 2 цього Закону, обробка персональних даних – будь-яка дія або сукупність дій, таких як збирання, реєстрація, накопичення, зберігання, адаптування, зміна, поновлення, використання і поширення (розповсюдження, реалізація, передача), знеособлення, знищення персональних даних, у тому числі з використанням інформаційних (автоматизованих) систем. Отже, тендерну пропозицію ТОВ «Афіна центр» безпідставно відхилено Замовником з зазначеної підстави. Щодо відсутності зразку підпису особи, яку уповноважено представляти інтереси учасника, довідка № 28/02-18 від 28.02.2020, яка містить відомості про підприємство, як і всі

інші документи, які надані у складі тендерної пропозиції, містить підпис директора Фесенка О.С. Окрім того, відповідно до частини 1 розділу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Замовником визначено, що при складанні тендерної пропозиції Учасником, дозволяється допущення формальних (несуттєвих) помилок, що пов'язані з оформленням тендерної пропозиції та не впливають на зміст пропозиції, зокрема, відсутність підписів (наприклад: деякі сторінки не матимуть підпису керівника або уповноваженої особи). За наявності перелічених вище формальних помилок та наявності у складі тендерної пропозиції листа-погодження від Учасника щодо можливості віднесення Замовником допущених Учасником помилок до формальних, тендерна пропозиція не відхиляється. При цьому, у складі тендерної пропозиції (файл Док-ти1.pdf) міститься лист-згода щодо можливості віднесення Замовником допущених Учасником помилок до формальних від 28.02.2020 вих№28/02-35. Таким чином, тендерну пропозицію ТОВ «Афіна центр» безпідставно відхилено Замовником з зазначеної підстави. Стосовно надання ТОВ «Афіна центр» договору на вивезення будівельного сміття, який не підтверджує можливість приймання/ знешкодження відходів, умовами тендерної документації не було встановлено додаткових вимог щодо надання інших документів, окрім укладеного договору. ТОВ «Афіна центр» надано договір №212 від 07.03.2020, який міститься у файлі 2 Док-ти 2 pdf, та який відповідає вимогам тендерної документації. Відповідно до частини 7 статті 28 Закону Замовник має право звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником, до органів державної влади, підприємств, установ, організацій відповідно до їх компетенції. У разі отримання достовірної інформації про його невідповідність вимогам кваліфікаційних критеріїв, наявності підстав, зазначених у частині першій статті 17 цього Закону, або факту зазначення у тендерній пропозиції будь-якої недостовірної інформації, що є суттєвою при визначенні результатів процедури закупівлі, замовник відхиляє тендерну пропозицію такого учасника. Документи, що свідчать про недостовірну інформацію стосовно укладено договору №212 від 07.03.2020 у ході моніторингу Замовником не надано. Враховуючи все вищевикладене, тендерну пропозицію ТОВ «Афіна центр», яка була вигіднішою на 421 563,20 грн., відхилено Замовником не правомірно. Водночас, відповідно до частини 2 Інструкції з підготовки тендерної пропозиції Учасник повинен надати, зокрема, копію платіжного документа, що підтверджує перерахування коштів на тендерне забезпечення (покриття за гарантією). Тобто, Замовником вимагалось надання платіжного доручення чи виписки банку, які є платіжними документами відповідно до глави 74 «Розрахунки» Цивільного Кодексу України. Моніторингом встановлено, що у складі тендерної пропозиції визначеного

переможця торгів ТОВ «Будівельно-ремонтна група «Житлобуд» відсутній платіжний документ, натомість міститься лист банку вих.№19002 від 12.03.2020, в якому зазначено про забезпечення грошовим покриттям банківської гарантії, яка видана для участі у тендері на закупівлю послуг з чищення каналізаційних колекторів на території міста Кам'янське, що не відповідає предмету закупівлі. На підставі пункту 4 частини 1 статті 30 Закону тендерна пропозиція ТОВ «Будівельно-ремонтна група «Житлобуд» підлягала відхиленню. Проте, Замовником з ТОВ «Будівельно-ремонтна група «Житлобуд» укладено договір від 03.04.2020 №460-20 на суму 10 413 680,00 гривень.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення, (порушень) законодавства:

За результатами розгляду тендерних пропозицій встановлено порушення пункту 4 частини 1 статті 30 Закону. За результатами аналізу питання обрання процедури закупівлі, визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, , відповідності умов договору про закупівлю умовам тендерної пропозиції, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення - порушень не встановлено.

3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень):

З огляду на встановлене порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтями 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Східний офіс Держаудитслужби зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», а саме, розірвати договір від 03.04.2020 №460-20 шляхом укладання відповідної додаткової угоди з дотриманням положень Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про вжиття таких заходів.

(посада)

Хитренко Людмила

Володимирівна

(підпис, власне ім'я, прізвище)