

ЗАТВЕРДЖУЮ

(посада керівника (заступника керівника)
органу державного фінансового
контролю)

(підпис, власне ім'я, прізвище)

21 травня 2020

(дата)

Висновок

про результати моніторингу процедури закупівлі
UA-2020-01-28-004519-a

I. Вступна частина

- | | |
|--|---|
| 1. Інформація про замовника:
повне найменування замовника,
щодо якого здійснювався
моніторинг процедури закупівлі;
ідентифікаційний код юридичної
особи в Єдиному державному
реєстрі юридичних осіб, фізичних
осіб - підприємців та
громадських формувань;
місцезнаходження: | Департамент "Адміністрація міського голови" Львівської
міської ради, 34814439, Україна, Львів, пл. Ринок, 1 |
| 2. Інформація про предмет
закупівлі: назва предмета
закупівлі із зазначенням коду за
Єдиним закупівельним
словником(у разі поділу на лоти
такі відомості мають
зазначатися щодо кожного лота)
та назви відповідних
класифікаторів предмета
закупівлі і частин предмета
закупівлі (лотів) (за наявності), а
також його очікувана вартість: | Транспортні послуги, 8770000UAN, 60120000-5, ДК021,
4800, Година |
| 3. Інформація про
оприлюднення: | 8297468172b7444cac4513d7c84f8f60, 2020-01-28 |
| 4. Застосована процедура
закупівлі: | Відкриті торги |
| 5. Підстава здійснення
моніторингу: | <ul style="list-style-type: none">Інформація, отримана від громадських об'єднань, про
наявність ознак порушення (порушень) законодавства у
сфері публічних закупівель, виявлених за результатами
громадського контролю у сфері публічних закупівель
відповідно до статті 7 цього Закону |
| 6. Дата початку моніторингу: | 04 травня 2020 |

II. Констатуюча частина

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі:

Предметом аналізу закупівлі були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації щодо закупівлі, правильності заповнення форм документів, затверджених Уповноваженим органом, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі», в редакції чинній на час оголошення процедури закупівлі (далі – Закон), розгляду тендерних пропозицій, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, відповідності умов договору умовам тендерної пропозиції переможця. Під час моніторингу проаналізовано: річний план закупівель Замовника на 2020 рік (UA-P-2020-01-28-013416-a), оголошення про проведення відкритих торгів, тендерну документацію, затверджену рішенням тендерного комітету від “27” січня 2020 року протоколом №3, тендерну документацію зі змінами, затверджену рішенням тендерного комітету від “10” лютого 2020 року протоколом №6, реєстр отриманих тендерних пропозицій, тендерну пропозицію ЛКП «Ратуша-сервіс», протокол розкриття тендерних пропозицій від 19.02.2020, протокол (рішення) засідання тендерного комітету про визначення Переможця № 12 від 26.02.2020, повідомлення про намір укласти договір від 27.02.2020, договір № 19/авто від 12.03.2020, звіт про результати проведення процедури закупівлі від 12.03.2020. Згідно частини 1 статті 4 Закону закупівля здійснюється відповідно до річного плану. Відповідно до річного плану закупівель на 2020 рік Департаменту «Адміністрація міського голови» Львівської міської ради UA-P-2020-01-28-013416-a, опублікованого на веб-порталі Уповноваженого органу 28.01.2020, передбачено закупівлю «Транспортні послуги» очікуваною вартістю 960 000,00 гривень. Проте, в порушення частини 1 статті 4 Закону очікувана вартість закупівлі ID: UA-2020-01-28-004519-a в оголошенні та тендерній документації не відповідає очікуваній вартості, що зазначена у річному плані UA-P-2020-01-28-013416-a. Проведеним аналізом інформації, розміщеної в електронній системі закупівель «ProZorro», встановлено, що Замовником 10.02.2020 опубліковано тендерну документацію зі змінами (затверджену рішенням тендерного комітету від “10” лютого 2020 року протоколом №6), у якій відповідно до пункту 1 Розділу 4 кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 13 лютого 2020 року о 09:00 годині, в той час як відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 18 лютого 2020 року о 10:00 годині. Відповідно до частини 2 статті 23 Закону Замовник має право з власної ініціативи внести зміни до тендерної документації. У разі внесення змін до тендерної документації строк для подання тендерних пропозицій

продовжується в електронній системі закупівель таким чином, щоб з моменту внесення змін до тендерної документації до закінчення строку подання тендерних пропозицій залишалося не менше ніж сім днів. Зміни, що вносяться замовником до тендерної документації, розміщуються та відображаються в електронній системі закупівель у вигляді нової редакції тендерної документації додатково до початкової редакції тендерної документації. Замовник разом із змінами до тендерної документації в окремому документі оприлюднює перелік змін, що вносяться. Положення тендерної документації, до яких вносяться зміни, відображаються у вигляді закреслених даних та повинні бути доступними для перегляду після внесення змін до тендерної документації. Аналізом тендерної документації зі змінами встановлено, що на порушення вимог частини 2 статті 23 Закону Замовником не змінено кінцевого строку подання тендерних пропозицій та не відображено у вигляді закреслених даних. У відповідності до частини 3 статті 17 Закону Замовник не вимагає документального підтвердження інформації, що міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним. Однак, Замовником у тендерній документації (пункт 5 Розділу 3 та Додаток 3) встановлено вимогу щодо надання переможцем процедури закупівлі у строк, що не перевищує п'яти днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, документів про підтвердження згідно із законодавством відсутності підстав, передбачених пунктами 2, 3, 5, 6 і 8 частини першої та частиною другою статті 17 Закону. Таким чином, на порушення абзацу 1 частини третьої статті 17 та пункту 2 частини другої статті 22 Закону Замовником встановлено неправомірні вимоги до переможця торгів щодо документального підтвердження інформації про відсутність підстав, передбачених пунктами 2 та 8 частини першої статті 17 Закону, інформація щодо яких міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним (<https://corruptinfo.nazk.gov.ua/> та <https://minjust.gov.ua>). Проведеним аналізом тендерної пропозиції учасника ЛКП «Ратуша-сервіс» встановлено, що на порушення вимог тендерної документації Замовника (пункт 1 Додатку 2) учасником ЛКП «Ратуша-сервіс» у складі своєї тендерної пропозиції надано довідку про наявність обладнання без деталізації технічних характеристик, які зазначені згідно Додатку № 4, а саме: типу автомобіля, об'єму двигуна, типу кузова, року випуску, рівня безпеки, кількості подушок безпеки, характеристик гальм, наявності АВС, ЕВД, клімат контролю, електросклопідіймачів, кількості пасажирських місць, а також наявності аналогічних автомобілів для заміни транспортних засобів у випадку виходу автомобілів з ладу (чи іншої суттєвої причини). Таким чином, на порушення пункту 1 частини першої статті 30 Закону

Замовник не відхилив тендерну пропозицію учасника ЛКП «Ратуша-сервіс», як такого, що не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону, а уклав з ним договір № 19/авто від 12.03.2020 на суму 876 807,60 гривень. Моніторинг закупівлі на відповідність тендерної документації вимогам частини 4 статті 22 Закону не проводився. Також проведеним моніторингом встановлено, що учасник торгів ЛКП «Ратуша-сервіс», яким подано тендерну пропозицію для участі у досліджуваній закупівлі, є суб'єктом господарювання, засновником якого є Львівська міська рада. Замовником закупівлі виступає Департамент «Адміністрація міського голови» Львівської міської ради. Таким чином, Замовник та учасник ЛКП «Ратуша-сервіс» перебувають під спільним контролем і є пов'язаними особами в розумінні пункту 16 частини 1 статті 1 Закону.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення, (порушень) законодавства:

За результатами аналізу питання на відповідність річного плану очікуваній вартості закупівлі встановлено порушення норм частини першої статті 4 Закону. За результатами аналізу питання відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону встановлено порушення вимог абзацу першого частини третьої статті 17, пункту 2 частини другої статті 22 та частини другої статті 23 Закону. За результатами аналізу питання розгляду тендерної пропозиції, встановлено порушення вимог частини першої статті 30 Закону. За результатами аналізу питань дотримання Замовником законодавства у сфері публічних закупівель щодо визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації щодо закупівлі, правильності заповнення форм документів, затверджених Уповноваженим органом, укладення договору закупівлі – порушень не встановлено.

3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень):

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтею 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Західний офіс Держаудитслужби зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законодавством порядку, зокрема, вжити заходів щодо розірвання договору та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, викладених у висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявлених порушень.